

BZP.0.260.15.17.PKO

Warszawa, dnia 26 czerwca 2017 r.

Dotyczy postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. **„Przeprowadzenie ewaluacji wybranych działań realizowanych przez PARP” (dwie części)**, oznaczenie sprawy: **p/15/BE (p/105/DAS/2017), 16/BE (p/106/DAS/2017)**

I. Działając na podstawie art. 38 ust 1 - 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2015 r. poz. 2164 ze zm.), zwanej dalej „uPzp”, w związku z pytaniami, które wpłynęły do Zamawiającego, dotyczącymi Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, poniżej zamieszczamy treść pytań wraz z odpowiedziami:

Pytanie nr 1:

W ofercie w ramach części pierwszej badania oferent winien przedstawić „próbkę kwestionariusza do badania ilościowego wśród Wnioskodawców, których Wniosek o dofinansowanie został zatwierdzony”. Badaniami ilościowymi w ramach tej części badania mają zostać objęte trzy poddziałania o zróżnicowanym zakresie przedmiotowym, co powoduje, że dla każdego poddziałania należałoby opracować dedykowany kwestionariusz. Czy oczekuje się, że oferenci przedstawią próbkę dotyczącą jednego wybranego poddziałania, czy próbki mają dotyczyć wszystkich trzech poddziałania? Analogiczne pytanie dotyczy *scenariusza do badania jakościowego wśród Wnioskodawców, którzy wycofali Wniosek o dofinansowanie*.

Odpowiedź:

Zgodnie z SIWZ, **„Celem Zamawiającego jest w oparciu o przedstawioną przez Wykonawcę próbkę kwestionariusza, dokonać oceny umiejętności konstruowania poprawnego od strony metodologicznej narzędzia badawczego oraz znajomości przez Wykonawcę przedmiotu i problematyki badawczej w obszarze projektowanej ewaluacji.”** Przedstawiona próbka kwestionariusza nie musi być kompletnym projektem kwestionariusza, przy czym zostanie ona oceniona zgodnie z zawartym w SIWZ opisem kryterium *Próbka kwestionariusza do badania ilościowego wśród Wnioskodawców, których Wniosek o dofinansowanie został zatwierdzony* (w tym podkryterium stopień poprawności oraz stopień adekwatności). Oczekuje się od Wykonawców przedstawienia próbki kwestionariusza umożliwiającej Zamawiającemu ocenę powyższych aspektów w ramach sprecyzowanych w treści SIWZ kryteriów (i podkryteriów). **Wybór formy i zakresu przedstawianej próbki kwestionariusza zależy od Wykonawcy.**

Pytanie nr 2:

Czy pod pojęciem „próbki kwestionariusza” Zamawiający rozumie projekt kwestionariusza odnoszący się do całego zakresu badania (cały kwestionariusz pozwalający na udzielenie odpowiedzi na wszystkie pytania badawcze, do których przyporządkowane w OPZ zostały metody ilościowe), czy też „próbka” to tylko fragment kwestionariusza, zawierający kilka przykładowych pytań zadawanych respondentom?

Odpowiedź:

Patrz odpowiedź na pytanie nr 1.

Pytanie nr 3:

W obu częściach badania jednym z członków zespołu ma być ekspert tematyczny. Jedno z wymagań wobec eksperta tematycznego sformułowano następująco: *„jest autorem lub współautorem co najmniej 1 publikacji (tj. utworu opublikowanego w formie artykułu w czasopiśmie lub w formie książkowej, opisującego oryginalne badania i wynikające z nich wnioski, lub zbierającego w formie przeglądu wnioski z wcześniej opublikowanych prac - wykluczając raport z wykonanych prac publikowany w Internecie)...”*. Prosimy o wyjaśnienie pojęcia „raport z wykonanych prac”. Czy powyższe oznacza, że np. całościowy raport z badania wykonanego na rzecz PARP czy MR, dostępny jako publikacja

w internecie, nie spełnia warunku? Wykonawca takiego badania nie ma wpływu na sposób publikacji jego wyników, a ponadto coraz bardziej powszechne jest ograniczanie się do publikacji internetowych i odchodzenie od wydawnictw papierowych jako drogich i nieekologicznych. Dotyczy to także publikacji z przypisanym numerem ISBN.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że **całościowy raport z badania wykonanego na rzecz PARP czy MR, dostępny jako publikacja w Internecie, nie spełnia przedmiotowego wymagania.** Autorstwo lub współautorstwo raportu z badania wykonanego na rzecz PARP czy MR, dostępnego jako publikacja w Internecie, stanowić może potwierdzenie spełniania warunku opisanego dla części 1 w § 6 ust.2 pkt2) lit. d) tiret ii SIWZ oraz dla Części 2 w § 6 ust. 2 pkt 2) lit.b) tiret ii SIWZ.

Wymóg, którego dotyczy pytanie (opisany dla części 1 w § 6 ust.2 pkt 2) lit. d) tiret iii SIWZ oraz dla Części II w § 6 ust.2 pkt2) lit. b) tiret ii SIWZ) jest rozdzielny względem wymogu opisanego w dla części I w § 6 ust.2 pkt 2 lit. d) tiret ii SIWZ oraz dla Części II w § 6 ust.2 pkt 2 lit. b) tiret ii SIWZ. Zgodnie z treścią SIWZ, **publikacja rozumiana jest jako utwór opublikowany w formie artykułu w czasopiśmie lub w formie książkowej, opisujący oryginalne badania i wynikające z nich wnioski, lub zbierającego w formie przeglądu wnioski z wcześniej opublikowanych prac.**

Pytanie nr 4:

W OPZ (w obu częściach) Zamawiający zawarł następujący zapis: *Dodatkowo, w skład zespołu wykonawczego powinni zostać włączeni doświadczeni badacze z firm badawczych (w tym ankieterzy) - którzy wspierać będą pracę ekspertów. Osoby te, o których mowa w zdaniu poprzednim wraz z kierownikiem projektu, tworzyć będą personel wykonawcy (lub podwykonawcy) wykonujący wszystkie czynności w zakresie realizacji zamówienia określone w OPZ, które nie wymagają zaangażowania ekspertów określonych w SIWZ. Osoby te będą zatrudnione przez wykonawcę (lub podwykonawcę) na podstawie umowy o pracę (zgodnie z art. 29 ust. 3a Pzp i załącznikiem 4a do SIWZ, §5 Personel).*

Pragniemy zauważyć, iż niezwykle rzadkim jest zatrudnianie ankieterów na umowy o pracę. Wniosek ten formułujemy na podstawie naszego wieloletniego doświadczenia w realizacji badań społecznych i ewaluacyjnych oraz rozeznania przeprowadzonego na użytek niniejszego zamówienia. Ankieterami są zazwyczaj studenci lub osoby na rencie/emeryturze, dla których forma prawna umowy o pracę nie jest atrakcyjną formą wynagradzania, stąd powszechne jest zatrudnianie ankieterów na umowy zlecenie. Część ankieterów prowadzi własne działalności gospodarcze. Sformułowany przez Zamawiającego wymóg znacząco więc ogranicza katalog firm uprawnionych do wzięcia udziału w przetargu i stanowi w naszej opinii nieuzasadnione ograniczenie konkurencji. Ponadto należy zauważyć, że forma prawna zatrudnienia ankietera nie ma żadnego znaczenia z punktu widzenia zapewnienia należytej jakości badania ankietowego. W związku z powyższym wnosimy by wymóg zatrudnienia umowy o pracę nie odnosił się do ankieterów.

Odpowiedź:

Zamawiający działając na podstawie art. 38 ust. 4 „uPzp”, dokonuje zmiany treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia w zakresie **Załącznika nr 1a do SIWZ oraz Załącznika nr 1b do SIWZ – OPZ.**

Zapisy znajdujące się w Opisie Przedmiotu Zamówienia w Załączniku nr 1a do SIWZ – część I zamówienia (pkt 6 – Zespół Wykonawczy) ulegają zmianie:

„Dodatkowo, w skład zespołu wykonawczego powinni zostać włączeni doświadczeni badacze z firm badawczych - którzy wspierać będą pracę ekspertów. Osoby, o których mowa w zdaniu poprzednim wraz z kierownikiem projektu, tworzyć będą personel wykonawcy (lub podwykonawcy) wykonujący wszystkie czynności w zakresie realizacji zamówienia określone w OPZ, które nie wymagają zaangażowania ekspertów określonych w SIWZ. Osoby te będą zatrudnione przez wykonawcę (lub podwykonawcę) na podstawie umowy o pracę (zgodnie z art. 29 ust. 3a Pzp i załącznikiem 4a do SIWZ, §5 Personel).”

Pozostałe zapisy Opisu Przedmiotu Zamówienia pozostają bez zmian.

Zapisy znajdujące się w Opisie Przedmiotu Zamówienia w Załączniku nr 1b do SIWZ – część II zamówienia (pkt 5 – Zespół Wykonawczy) ulegają zmianie:

„Dodatkowo, w skład zespołu wykonawczego powinni zostać włączeni doświadczeni badacze z firm badawczych - którzy wspierać będą pracę ekspertów. Osoby, o których mowa w zdaniu poprzednim wraz z kierownikiem projektu, tworzyć będą personel wykonawcy (lub podwykonawcy) wykonujący wszystkie czynności w zakresie realizacji zamówienia określone w OPZ, które nie wymagają zaangażowania ekspertów określonych w SIWZ. Osoby te będą zatrudnione przez wykonawcę (lub podwykonawcę) na podstawie umowy o pracę (zgodnie z art. 29 ust. 3a Pzp i załącznikiem 4b do SIWZ, §5 Personel).”

Pozostałe zapisy Opisu Przedmiotu Zamówienia pozostają bez zmian.

Pytanie nr 5:

Wg zapisu w **Załączniku nr 2 do SIWZ** cz. D *Informacje dotyczące podwykonawców, na których zasobach wykonawca nie polega* Wykonawca **może, ale nie musi**, jeśli nie jest to wiadome na etapie składania oferty, podać wykaz proponowanych podwykonawców. Jednocześnie w **Załączniku nr 4b do SIWZ** (wzór umowy) widnieje w §6 zapis, z którego wynika, że Wykonawca może powierzyć wykonanie części działań realizowanych w ramach umowy podwykonawcom **określonym w Ofercie** (ust 1) oraz **nie może** rozszerzyć podwykonawstwa o firmy **inne niż wskazane w Ofercie**, bez pisemnej zgody Zamawiającego pod rygorem nieważności (ust. 2), co oznaczałoby de facto obowiązek wskazania przez Wykonawcę w ofercie nazwy firmy, która realizować będzie powierzone jej części zamówienia. Postanowienia obu załączników wydają się być ze sobą sprzeczne.

Należy przypomnieć, iż co do zasady Wykonawca nie może być obligowany przez Zamawiającego do podania nazw, firm podwykonawców na etapie przetargu - Wyrok KIO 192/17 z dnia 13 lutego 2017, nr 1587355 mówi, że :

„/.../ Zauważyć należy, że /.../ ustawodawca posługuje się pojęciem „zamiaru”, co wskazywałoby, że wykonawca ma podać na etapie składania oferty - w przypadkach gdy część zamówienia zamierza powierzyć podwykonawcom, co zamawiający dopuścił - firmy, nazwy proponowanych podwykonawców, które są mu na daną chwilę znane. Realizacja zamówienia przy udziale konkretnych podwykonawców wskazanych w ofercie (poprzez ich identyfikację) może ulec zmianie w toku postępowania o udzielenie zamówienia. /.../ Informacja dotycząca firmy wskazanego przez wykonawcę podwykonawcy, nie jest elementem oferty, który nie może ulec zmianie. Istotnym zatem - stanowiącym treść oferty - jest opis i zakres zobowiązania, które wykonawca na siebie przyjmuje i które zaciąga składając ofertę w postępowaniu, zaś wskazane przez niego firmy, nazwy podwykonawców są jedynie informacją wtórną, gdyż /.../ również na etapie realizacji zamówienia może dojść do zmiany takiego podmiotu. Wobec powyższego należy uznać, że informacje dotyczące firm podwykonawców nie mogą - w świetle znowelizowanych przepisów - stanowić treści oferty w rozumieniu przepisów m. in. [art. 87](#) oraz [89](#) ustawy Prawo zamówień publicznych. Reasumując zatem ewentualne ograniczenie wykonawców - w zakresie swobody doboru podwykonawstwa (podania nazw, firm podwykonawców) - możliwe jest tylko na etapie realizacji zamówienia, gdyż niewątpliwie podwykonawstwo dotyczy właśnie tej fazy postępowania o udzielenie zamówienia i samo podwykonawstwo (podanie nazw, firm podwykonawców) w świetle znowelizowanych przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych ma charakter wtórny, istotne znaczenie ma treść oferty, w rozumieniu opisu i wskazania zakresu zobowiązania, które wykonawca na siebie przyjmuje i które zaciąga. Wobec powyższego informacje dotyczące podwykonawstwa - podania ich nazw, firm - nie stanowią treści oferty w rozumieniu przepisów [art. 87](#) i [89](#) ustawy Prawo zamówień publicznych”.

Zdaniem Wykonawcy w Załączniku nr 4b do SIWZ (wzór umowy) **konieczne jest zatem dokonanie zmiany/usunięcia przepisu, dotyczącego braku możliwości powierzenia określonych zadań podwykonawcom nie wskazanym w ofercie, na których zasobach Wykonawca nie polega, ale którym zamierza zlecić podwykonawstwo części zamówienia.**

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że postanowienia obu ww. załączników nie są ze sobą sprzeczne, gdyż Wykonawca na etapie składania ofert zobowiązany jest do wskazania części zamówienia, których wykonanie zamierza powierzyć podwykonawcom, i podania firm podwykonawców (jeżeli jest to wiadome). Natomiast w sytuacji gdy na etapie realizacji zamówienia Wykonawca chciałby dokonać

zmiany podwykonawcy lub rozszerzyć podwykonawstwo o inne firmy, nie może tego zrobić bez pisemnej zgody Zamawiającego (zgodnie z zapisami § 6 wzoru umowy). W związku z powyższym Zamawiający informuje, iż nie dokonuje zmiany zapisów SIWZ w powyższym zakresie.

Pytanie nr 6:

Zgodnie z pkt. 3.3 a) SOPZ elementem badań ilościowych jest „badanie na krajowych pomysłodawcach innowacyjnych start-upów (grupie docelowej działania 3.1 POIG) – minimum 600 wywiadów”. W związku z tym sformułowaniem poprosimy o doprecyzowanie następujących kwestii:

- a) Czy przez krajowych pomysłodawców innowacyjnych start-upów Zamawiający rozumie ostatecznych odbiorców Działania 3.1- przedstawicieli spółek wspartych w ramach Działania w formie wejść kapitałowych, zrealizowanych przez inkubatory inwestycyjne – beneficjentów Działania?
- b) Jeżeli nasze rozumienie jest prawidłowe, to czy Zamawiający przekaze Wykonawcy pełne dane kontaktowe spółek, w szczególności adresy mailowe i numery telefonów?

Odpowiedź:

Przez krajowych pomysłodawców innowacyjnych start-upów Zamawiający rozumie ostatecznych odbiorców Działania 3.1- przedstawicieli spółek wspartych w ramach Działania w formie wejść kapitałowych, zrealizowanych przez inkubatory inwestycyjne – beneficjentów Działania. Zamawiający nie przekaze Wykonawcom pełnych danych kontaktowych spółek. Zamawiający będzie wspierał Wykonawcę w kontaktach z beneficjentami Działania 3.1 PO IG (inkubatorami), przy pozyskiwaniu danych kontaktowych spółek, niezbędnych do ewaluacji, która stanowi przedmiot zamówienia. Pozyskanie tych danych jest zadaniem Wykonawcy.

II. W związku z wprowadzonymi zmianami SIWZ, Zamawiający, działając na podstawie art. 12 a ust. 2 „uPzp”, zmienia termin składania i otwarcia ofert.

Zgodnie z powyższym § 13 SIWZ „*Miejsce oraz termin składania i otwarcia ofert*” otrzymuje następujące brzmienie:

”

1. *Ofertę należy złożyć w siedzibie Zamawiającego, w Recepcji (parter) – ul. Pańska 81/83, Warszawa.*
2. *Termin składania ofert upływa **dnia 29.06.2017 r., o godz. 11:00.***
3. *Oferty otrzymane przez Zamawiającego po tym terminie zostaną zwrócone niezwłocznie bez otwierania.*
4. *Otwarcie ofert nastąpi w siedzibie Zamawiającego **dnia 29.06.2017 r., o godz. 11:30.***
5. *Osoby zainteresowane udziałem w sesji otwarcia ofert proszone są o stawiennictwo i oczekiwanie w recepcji Zamawiającego, na co najmniej 5 minut przed terminem określonym w ust. 4.”*

§ 12 ust. 4 SIWZ otrzymuje następujące brzmienie:

*„Oferta powinna być sporządzona czytelnym pismem. Zaleca się sporządzenie oferty na komputerze lub maszynie do pisania. Strony oferty powinny być ponumerowane i zabezpieczone przed zdekompletowaniem (np. zszyte, zbindowane). Koperta, w której znajduje się oferta, winna posiadać oznaczenie: „**UWAGA PRZETARG „Przeprowadzenie ewaluacji wybranych działań realizowanych przez PARP**”, część znak sprawy 15/BE (p/105/DAS/2017), 16/BE (p/106/DAS/2017). **Nie otwierać przed dniem 29.06.2017 r. przed godz. 11:30**”. Oferta powinna być podpisana przez upoważnionego przedstawiciela Wykonawcy, a wszystkie jej strony parafowane. Jeżeli uprawnienie do reprezentacji osoby podpisującej ofertę nie wynika z załączonego dokumentu rejestrowego, do oferty należy dołączyć także pełnomocnictwo w oryginale lub w postaci kopii poświadczony notarialnie.”*

Arkadiusz Zieliński
Dyrektor Biura Zamówień Publicznych